

Государство и право Великобритании в XVII–XVIII века

Здравствуйте, уважаемые слушатели! Тема нашей лекции Государство и право Великобритании в XVII–XVIII века

План лекции:

1. Законодательство английской буржуазной революции XVII в.
2. Реставрация монархии 1660 г. и образование в Англии буржуазного государства
3. Эволюция английской конституционной монархии и парламентаризма в XVIII – начале XIX века

1. Законодательство английской буржуазной революции XVII в.

В начале XVII века в Англии начала складываться революционная ситуация, которая выражалась в набиравшем силу общественном религиознополитическом движении – пуританизме, ставшем идеологическим оружием оппозиции абсолютизму, а также в значительном усилении политической роли парламента (при абсолютизме он существовал формально). Экономически и социально усилившиеся буржуазия и новое дворянство стремились самостоятельно направлять политику правительства в своих интересах, и в нижней палате парламента они нашли готовое политическое орудие для осуществления своих целей.

В 1628 году парламента представил на утверждение королю Карлу I Стюарту «Петицию о правах», в которой осуждались практика королевских поборов и произвол королевских судов. Парламент просил короля, чтобы впредь сбор налогов и правосудие оформлялись актом парламента, чтобы королевские чиновники руководствовались статутами страны – фактически Петиция содержала положения, ограничивающие королевские полномочия. Король поставил на этом документе резолюцию: «Да будет сделано по сему желанию», но прибегнул к роспуску оппозиционного парламента (1629 г.) и к одиннадцатилетнему единоличному правлению короля.

Начало революции, получившей название «Великий мятеж», ускорило поражением Англии в англо-шотландской войне 1637–1639 годов. Непрерывные крестьянские и городские восстания, отсутствие денег, недовольство не только в народных низах, но и среди финансистов и купечества сделали положение монархии безвыходным и заставили Карла I созвать новый парламента.

С этого состава парламента, вошедшего в историю под названием «Долгий», работавшего с момента созыва (3 ноября 1640 года) до 20 апреля 1653 года, начинается конституционный этап революции. Существенным завоеванием парламента стало принятие 15 февраля 1641 года «Акта о предотвращении неудобств, происходящих вследствие долговременных

промежутков между созывами парламента» - так называемого Трехгодичного акта. Он давал право парламенту собираться регулярно, не реже одного раза в год, а, если парламент не созывался королем три года, он был вправе созваться самопроизвольно. Король также не мог распустить парламент и назначить своих спикеров (глав палаты). Актом от 5 июля 1641 года были ликвидированы Звездная палата и Высокая комиссия, являвшиеся главными государственными органами при абсолютизме, и ограничена юрисдикция и состав Тайного совета. В декабре 1641 года парламент проголосовал за Великую ремонстрацию (в переводе с англ. – протест, возражение). Этот обличающий политический акт состоял из 204-х пунктов, которые прямо указывали на короля, как причину «всех бедствий и злонамеренного, пагубного стремления ниспровергнуть основные законы, и начало управления, на котором покоились религия и правосудие английского королевства». Ремонстрация затронула вопросы об обеспечении собственности на землю и защите движимого имущества от притязаний короны; о свободе торговли и предпринимательской деятельности; о прекращении религиозных преследований и финансового произвола; о политической ответственности должностных лиц перед парламентом; в ней выдвигались также требования произвести реформацию церкви.

Долгим парламентом были разрушены основы абсолютизма: уничтожены все монопольные патенты и привилегии, а их обладатели удалены из парламента; привлечены к суду и казнены ближайшие советники короля – лорд-канцлер Страффорд, позднее архиепископ Лод.

В январе 1642 года король, лишенный всех прав и привилегий, удалился из Лондона в Оксфорд. Пресвитериане (лендлорды и крупная буржуазия), занявшие господствующее положение в парламенте, опасались углубления революции, и к осени 1642 года политический конфликт перерос в вооруженный. В августе 1642 года королем была объявлена война парламенту. Начался этап гражданской войны. С обеих сторон были созданы регулярные армии. Основу королевской армии составили «кавалеры», основу армии парламента – «круглоголовые». Последних возглавил Оливер Кромвель, личный отряд которого получил прозвище «железнобокие». Парламент установил специальный налог для обеспечения армии, а Кромвель добился железной воинской дисциплины, введя смертную казнь за воинские преступления. Очень скоро военное руководство перешло в руки индипендентов во главе с Кромвелем. Зимой 1645 года в соответствии с «Ордонансом о новой модели», принятым парламентом, была создана новая парламентская армия, которая должна была содержаться за счет государства. Рядовой состав комплектовался из свободных крестьян и ремесленников, а офицерские должности замещались по способностям вне зависимости от происхождения. Летом 1645 года реорганизованная парламентская армия разгромила королевские войска. 14 июня 1645 года произошло генеральное

сражение в местечке Нейзби, где королевское войско было наголову разбито. К концу 1646 года гражданская война завершилась победой парламента. Карл I бежал в Шотландию, но в 1646 году был «продан» шотландцами парламенту за 400 тыс. фунтов стерлингов. Заполучив короля, парламент не знал, как поступить с ним, и даже склонялся к возвращению его на трон. Для пресвитерианского парламента революция была завершена. Их вполне устраивала идея политического строя по типу конституционной монархии.

Этим планам не дал осуществиться Кромвель. В декабре 1648 года он оккупировал Лондон, провел «Прайдову чистку» парламента и заставил парламентариев судить короля в порядке импичмента. Но отказ палаты лордов участвовать в суде привел к принятию 4 января 1649 года постановления «Об объявлении палаты общин верховной властью английского государства». В этом постановлении говорилось, что «народ, ходящий под Богом, является источником всякой законной власти». Особый состав палаты общин признал короля виновным в развязывании войны против своего народа и приговорил к смертной казни: 30 января 1649 года Карл I был обезглавлен. По этому поводу Кромвель сказал: «Мы казнили тирана, изменника, убийцу и врага добрых людей нашей нации».

После казни короля Англия первый и единственный раз в своей истории была объявлена республикой. А 17 марта 1649 года был принят Акт об отмене королевского звания. В нем говорилось, что королевская власть бесполезна, тягостна и опасна для свободы, общественной безопасности и публичного интереса народа; что звание короля английской нации отныне не должно принадлежать какому-либо одному лицу. 19 марта 1649 года был принят Акт об отмене палаты лордов. Было установлено верховенство однопалатного парламента, а конституционное закрепление республиканской формы правления было завершено Актом 19 мая 1649 года.

Новая республика, на деле оказавшаяся индипендентской олигархией, обогатила буржуазию и джентри - новое дворянство, распродав за бесценок конфискованные земли короля, епископов и «кавалеров». После учреждения республики социальная борьба не ослабела, так как для радикальных слоев общества (левеллеров) это было лишь начальным этапом борьбы за углубление преобразований. Опасаясь выступлений левеллеров, лидеры индипендентов, опираясь на армейскую верхушку, установили режим военной диктатуры – протекторат Кромвеля (1653–1658 гг.). Вожди левеллеров были брошены в тюрьмы, а их восстания в армии подавлены.

13 декабря 1653 года была принята первая, пока единственная писаная конституция в Англии, под названием «Форма правления государствами Англия, Шотландия и Ирландия и владениями, им принадлежащими», прозванная «Орудием управления» и узаконившая открытую тиранию. Так, статья 1 гласила, что власть народа сосредоточивается в одном лице – лордапротектора. Статья 33 объявляла, что: «Оливер Кромвель, капитан-

генерал войск Англии, Шотландии, Ирландии признается и настоящим объявляется пожизненно лордом-протектором свободного государства Англии, Шотландии, Ирландии и владений, им принадлежащих». Кромвель разделил страну на 11 военных округов и управлял ими через лично назначаемых генерал-майоров. В руках Кромвеля и палаты общин была сосредоточена высшая законодательная и исполнительная власть.

Этот режим держался исключительно на личности Кромвеля, и после его смерти 3 сентября 1658 года, рухнул. Преемником Кромвеля стал его сын, Ричард (получил в народе прозвище «Незадачливый»), не сумевший удержать власть. На этом закончился этап республиканского протектората, показавший пагубность революции и диктатуры, их неспособность придать государственности справедливый социальный характер.

2. Реставрация монархии 1660 г. и образование в Англии буржуазного государства

В 1659 году в Англии были формально восстановлены республиканские нововведения, однако, напуганные усилением демократического движения, буржуазия и джентри стали склоняться к «традиционной монархии». После небольшого периода борьбы власть захватил генерал Монк, командующий английской армией в Шотландии, ранее сражавшийся на стороне короля. Он предпринял марш-бросок на Лондон и разместил там свои полки. Фактически Монк в 1660 году проложил дорогу реставрации монархии в лице Карла II Стюарта (сына казненного Карла I).

21 мая 1660 года Карл II торжественно въехал в Уайт-холл, и Англия снова стала монархией. В апреле 1660 года парламент восстановил королевское звание и палату лордов. По замыслу правящей группировки джентри и буржуазии эта монархия должна была быть конституционной и гарантировать незыблемость главных завоеваний революции. В Бредской декларации 1660 года Карл II обещал, что: вопросы о содержании армии, землях роялистов, конфискованных и проданных землевладельцам в годы республики, о прощении участников революции и о вероисповедании будут оставлены на разрешение парламенту. Однако феодальная реакция возрастала: участники революции преследовались, организации пресвитериан и индепендентов были ликвидированы. Новый король лицемерно объявил, что не имеет претензий к парламенту, но распорядился выкопать трупы Кромвеля и его сподвижников и повесить их на центральной площади Лондона.

Принципы нового буржуазного правления были отражены в двух основных законах 1660 года: в Акте об упразднении остатков феодализма и Акте о добровольном и общем прощении, освобождении и забвении. В соответствии с этими законами, в частности, монарх должен был гарантировать право на новую буржуазную собственность, приобретенную с

1 января 1641 года. Парламент снова стал ареной политического противоборства сторонников короля и оппозиции. Дело доходило до взаимных оскорблений парламентариев. Вполне реальный историко-политический курьез заключается в том, что из произнесенных оскорблений сложились названия образовавшихся политических лагерей (а потом и партий) – тори (т.е. воры, мошенники, вымогатели); виги (т.е. подлецы, негодяи). Представители придворной аристократии и часть джентри, ориентирующиеся на Стюартов, а также духовенство составили партию тори (будущие консерваторы). Оппозиция – купцы, финансовая буржуазия и верхушка джентри, обогатившиеся в ходе революции, которых поддерживала промышленная буржуазия, образовали партию вигов (либералов). Обе группировки были еще не оформлены в организационном отношении, но длительная борьба между ними наложила отпечаток на дальнейшее политическое развитие страны.

Утверждение конституционной монархии в Англии XVII–XVIII веках происходило не сразу и получило закрепление в главных актах парламента:

1. Хабеас корпус акт ("Акт о лучшем обеспечении свободы подданных и о предупреждении заточений за морем") – 1679 год;
2. Билль о правах – 1689 год;
3. Акт об устройении – 1701 год.

Виги реально заявили о себе, добившись 26 мая 1679 года принятия «Акта о лучшем обеспечении свободы подданного и о предупреждении заточений за морями». В историю данный закон вошел под названием «Хабеас корпус акт», по аналогии с римским судебным приказом о доставлении арестованного в суд. Этот акт был призван ограничить возможность произвольного ареста и тайной расправы короля со сторонниками оппозиции. Суть процедуры сводится к обязанности по приказу судьи доставить в судебное заседание человека (corpus – букв. тело), совершившего преступление, причем с обязательной мотивировкой его задержания. Таким образом, впервые англичане были законодательно защищены от произвола при задержании, получив к тому же право выйти из под ареста под залог до суда. Хабеас корпус содержал ряд принципов справедливого и демократического правосудия: презумпция невиновности; соблюдение законности при задержании; быстрый и оперативный суд, осуществляемый с надлежащей судебной процедурой и по месту совершения проступка. В отношении судебных чиновников предусматривались серьезные санкции (500 ф.ст.) за произвол. Заключенным предоставлялось право на апелляцию; теперь они должны были отбывать срок на территории Англии, а не в колониях.

Позднее этот акт, наряду с Великой хартией вольностей 1215 года приобрел значение одного из основных конституционных документов Англии, содержащих ряд действенных юридических гарантий неприкосновенности

личности. В то же время можно отметить и историческую ограниченность закона:

16) во-первых, ущемлялись права лиц, обвиненных в тяжких уголовных преступлениях или соучастии в них;

17) во-вторых, для освобождения на поруки до суда требовался денежный залог, сумма которого могла быть очень значительной;

18) в-третьих, действие закона могло быть приостановлено парламентом, что впоследствии неоднократно происходило на практике.

В 1685 году на трон взошел Яков II Стюарт. Он попытался реставрировать абсолютизм, что спровоцировало так называемую «Славную» революцию (верхушечный государственный переворот 1688–1689 гг.), когда был оформлен компромисс между буржуазией и земельной аристократией. С этих пор буржуазия получила доступ к государственной власти. Объединившийся парламент пригласил на трон взамен бежавшего Якова II правителя Голландии Вильгельма Оранского, мужа дочери короля. Коронация Вильгельма состоялась в 1689 году, и Англия получила короля с буржуазным менталитетом²⁶.

13 февраля 1689 году Вильгельм подписал Билль о правах, в котором были зафиксированы основные права и обязанности парламента:

1) всякий закон и всякий налог исходят только от парламента;

2) парламента гарантирует свободу слова и подачи петиций;

3) именно парламента (а не король) формирует армию;

4) парламента гарантирует социальный мир;

5) гарантируется регулярный созыв парламента (впоследствии срок полномочий парламента был определен сначала в три года, а затем – в семь лет).

Являясь важнейшим английским конституционным актом, Билль конституировал буржуазную государственность, в частности, принцип разделения властей. Кроме того, он ограничил прерогативы Короны и гарантировал права парламента, закрепив его верховенство в области законодательной власти и финансовой политики: отныне без согласия парламента король не имел права на сколько-нибудь значимые действия. Но, заметим, что король продолжал участвовать в законодательной деятельности («корона в парламенте»), и за ним сохранялось право абсолютного вето.

Акт об устройении 1701 года, или Закон о престолонаследии, устанавливал порядок престолонаследия и содержал дальнейшее уточнение прерогатив законодательной и исполнительной власти. Но, прежде всего, этим актом была отрезана возможность возврата на английский престол потомкам династии Стюартов. Акт объявлял наследницей престола дочь Якова II Анну, а в случае ее смерти (или бездетности) – представителей Ганноверской династии. По Закону о престолонаследии лица, вступившие на английский

престол, обязаны были присоединяться к англиканской церкви. В Законе о престолонаследии, кроме того, содержались:

19) установление принципа контрассигнатуры, согласно которому акты, издаваемые королем, были действительны только при наличии подписи соответствующего министра;

20) запрещение совмещения членства в палате общин с занятием должности королевского министра

21) невозможность для короны помиловать королевского чиновника. осужденного парламентом в порядке импичмента

22) установление принципа несменяемости судей – отстранить их от должности отныне можно было только по решению парламента.

Для развития современного конституционного строя Акт 1701 года имел огромное значение: он закрепил основы парламентаризма в Англии начала XVIII века

3. Эволюция английской конституционной монархии и парламентаризма в XVIII – начале XIX века

В начале XVIII века в Англии был на практике создан новый орган исполнительной власти – кабинет министров, возглавляемый премьер-министром. К середине XVIII века кабинет министров стал обособленным от короля высшим органом управления государственными делами, состоящим из представителей партии большинства в парламенте и коллективно ответственным перед палатой общин. Ответственность членов кабинета перед парламентом выражалась в отставке члена кабинета, политика которого не получала поддержки палаты общин.

Важную часть неписаной английской конституции составляют правила, установление которых определяет дальнейшее развитие английского конституционного права. Эти правила начали утверждаться в XVIII века и получили название конституционных обычаев (соглашений). К основным из них относятся, например:

23) непосещение королем заседаний кабинета министров;

24) формирование кабинета министров из членов партии, победившей на выборах в палату общин;

25) коллегиальная ответственность кабинета министров;

26) отказ короля от права вето на законы.

Монарх фактически превращался в главу исполнительной власти, оставаясь лишь номинальным главой государства. Прецеденты, способствовавшие этому, возникли уже в первые десятилетия XVIII века, особенно при королях Ганноверской династии. Так, право короля отвергать законы, принятые парламентом, перестало применяться с 1707 года. Когда король Георг I (1660–1727 гг., на троне с 1714–1727 г.), абсолютно не знавший

английского языка, перестал являться на заседания кабинета, это повлекло за собой целый ряд важных политических последствий. Прежде всего, такое «отчуждение» короля от кабинета способствовало сосредоточению функций руководства кабинетом в руках первого министра короля. Кабинет стал действовать от имени его величества, но практически самостоятельно (в большинстве случаев не информируя Корону). Начиная с короля Георга II (1727 -1760 г.г.) даже формальное участие короля в работе правительства постепенно прекратилось. Этому в известной мере способствовали и личные качества отдельных королей. Оба Георга были весьма ограниченными людьми, больше заботившимися о делах своего маленького немецкого городка Ганновера, чем о позициях королевской власти в Англии²⁷. Королева Анна (1665–1714 гг., на троне с 1702–1714 г.), по выражению либерального английского историка XIX века, Макколея, «при хорошем расположении духа была кротко глупа, а при дурном – сердито глупа». Положение монарха в дальнейшем было определено формулой, гласившей, что «король царствует, но не управляет». Правда, влияние монарха на политику кабинета нередко бывало значительным, а фактически утраченные королем прерогативы юридически оставались в его распоряжении, и отдельные короли пытались их использовать не только в XVIII, но и XIX веке. И все же это стало исключением, а не практикой, «резервом» на случай чрезвычайной ситуации.

Параллельно с концентрацией прерогативы монарха в руках кабинета в Англии решался вопрос об ответственности исполнительной власти перед парламентом: ведь эта ответственность могла быть перенесена с короля на его министров. Первым шагом к возникновению новой системы взаимоотношений кабинета и парламента были акты 1705–1707 годов о должностях, которые, отменив соответствующие положения Акта 1701 года, открыли министрам возможности избираться в нижнюю палату парламента и тем самым представлять в ней кабинет. В 1708–1715 годах стал утверждаться принцип формирования кабинета на однопартийной (тори или виги), а не смешанной основе. Все более типичной становится ситуация, когда кабинет не мог долгое время находиться у власти без поддержки (доверия) большинства в палате общин. Победившая на выборах партия, имеющая такое большинство, формировала кабинет, другая – создавала в парламенте организационную оппозицию. При Георге II даже появился новый термин «самодержавие парламента».

В конце XVIII века устанавливаются еще два важных правила. В случае утраты кабинетом доверия парламента он либо уходил в отставку в полном составе (солидарная ответственность), либо распускал палату общин и назначал новые выборы. Первый случай коллективной отставки кабинета произошел в 1782 года из-за проигрыша Британией войны с американскими колониями, а роспуск палаты общин – в 1784 году. Так возникла своеобразная система взаимных «сдержек и противовесов» палаты общин и кабинета, в

условиях которой кабинет должен был реально оценивать политическую ситуацию, как в парламенте, так и в стране в целом.

Таким образом, на рубеже XVII–XVIII веков в Англии получили оформление важнейшие институты буржуазного государственного права:

- 27) верховенство парламента в области законодательной власти;
- 28) исключительное право парламента вотировать бюджет и определять военный контингент;
- 29) принцип несменяемости судей.

На этом наш урок заканчивается.